

江门市公安局蓬江分局文件

江蓬公文〔2022〕10号

签发人：曹阳春

江门市公安局蓬江分局 2021年法治政府建设年度报告

区委、区政府：

2021年我局深入贯彻习近平法治思想和重要讲话精神，深入贯彻党的十九大精神，紧紧围绕全面推进依法治国总目标，认真落实上级党委政府和上级公安机关各项决策部署，扎实推进法治政府建设工作，努力取得新进展。现就有关情

况报告如下：

一、习近平法治思想和中央全面依法治国与工作会议 精神落实情况

（一）学习宣传情况

为深入学习贯彻习近平法治思想，深化政法队伍教育整顿工作，扎实推动依法治区、政治建警各项工作，着力建设更高水平的法治蓬江。一是开展深入学习。采取党委领学、各党支部率先学、全体党员民警多样学层级推进的模式，以“第一议题”制度为抓手，全面深入学习“一规划，两纲要”，学习习近平法治思想和党中央决策部署，始终抓住领导干部“关键少数”，增强领导干部履行领学责任。二是系统性针对性学习。我局结合依法治区、法治公安工作安排，通过参加上级单位举办关于习近平法治思想专题会议、邀请教授到我局作专题授课等方式，系统地、全面地学习习近平法治思想，深入思考、全面系统、联系实际学习习近平法治思想，真正学深悟透。三是运用多媒体宣传学习。在我局网页公安队伍教育整顿主页上传习近平《论坚持全面依法治国》主要篇目介绍、《中共中央关于全面推进依法治国若干问题的决定》、《中国共产党政法工作条例》等有关依法治国重要学习资料，供分局各单位查阅学习。

（二）贯彻落实情况

我局坚持以习近平法治思想为指导，围绕执法中存在的突出问题，深入调查研究，抓好整改，以解决问题的实效不断提高法治建设水平。紧紧围绕疫情防控工作，全警全员主动担当、迎难而上，各单位、各警种全副身心投入到新型冠状病毒感染肺炎疫情阻击战。按照全市公安机关疫情防控工作部署要求，在市局疫情防控专班的指导下，我局专班、治安与蓬江区市场监督管理局、卫健局、科工商务局等部门密切配合，制定《江门市蓬江区新冠疫苗集中接种点和各定点医院安全保卫工作方案》、《江门市蓬江区新冠疫苗集中接种点安全保卫工作应急预案》，提升安保等级、细化安保措施确保检查工作安全、高效、有序开展。

落实主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，落实“述法”要求，推进法治建设，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在蓬江区委区政府的正确领导下，认真贯彻落实党中央关于全面依法治国的部署要求，切实履行推进法治建设第一责任人职责，坚持建立和完善各项刑事执法和行政执法工作制度，不断深化执法规范化建设，全面推进公安机关法治建设，顺利完成了市局党委和区委区政府交办的各项任务。

二、法治政府建设率先取得突破情况

（一）组织扎实推进江门市户籍制度“放管服”改革。全力积极贯彻“以人民为中心”工作理念，立足“少填、少报、少跑、快办”工作目标，融入江门市户籍制度放管服改革民生建设大格局，推出一系列便民利民措施，受到社会各界的普遍好评。分别从全面压缩办事时限、优化办事流程以积极拓宽服务渠道等方面推出一系列便民利民措施，受到社会各界的普遍好评。

（二）优化法治化营商环境情况。根据江门市公安局关于“公安一站式涉企服务机制”建设的相关要求和工作部署，结合我局实际情况，立足自身职能，主动创新政务服务方式方法，以持续优化我区营商环境，更好地服务驻地经济社会发展。一是实行局党委委员包片责任制，组织专班、辖区派出所主要领导对我区 33 间重点企业逐一上门走访，结合市局下发的 179 项公安机关涉企服务事项清单，全面掌握重点企业办理的涉及公安机关的高频事项，摸清企业对公安机关服务需求及办事堵点、难点，实行对单销号；二是针对走访过程中收集到的企业意见建议，由工作专班按照“一企业一方案”进行整理归纳，对共性问题从框架方向构思解决，而对于企业的地域性、个性化的需求，则单独建立解决方案，做到精准服务。

（三）行政执法权责统一、权威高效落实情况。我局不

断完善并落实行政执法和刑事司法衔接机制，推进严格规范公正文明执法，落实行政执法“三项制度”。一是全面推行行政执法公示制度，分局通过广东省行政执法信息公示平台，及时公示公开行政许可、行政处罚、行政检查、权责清单以及“双随机 一公开”事项清单、依据、程序等，规范事前公示。在各执法单位办公场所设立执法监督岗，在行政服务中心窗口公示行政许可事项、流程、资料和工作人员岗位工作信息，行政执法人员资格。严格实施执法人员持证上岗、亮证执法工作要求，规范执法事中公示。通过广东省行政执法信息公示平台，定期公示行政许可事项和行政处罚情况，接受群众监督。二是全面推行行政执法全过程记录制度。我局加强执法装备建设，为辖下的 13 个派出所、一线执勤的各大队，配备了相应数量的执法记录仪，加强执法过程记录工作。进一步明确了执法过程中现场拍照记录入卷规范、执法记录仪及其他录音录像设备录制的音像资料保管方式、记录入卷办法和要求，确保每件行政执法案件有记录、有案卷，保障执法全过程文字记录完整，执法文书规范，案卷完整齐全。三是全面推行重大执法决定法制审核制度。我局制定了《重大行政执法案件集体审核制度》，明确了重大执法案件范围，审理程序、法制审核要求，规定了经法制审核存在超越职权、事实不清、证据不足、适用法律不正确、程序不合

法、处罚不适当的案件一律不得进行行政处罚。实施审核制度以来，强化了法制审核制度的落实，规范了执法行为，提高了执法质量，保障了行政执法决定的合法性、合理性，有力地促进了严格规范公正执法。

（四）落实谁执法谁普法普法责任制。2021年，我局在上级公安机关及区“普法办”的指导下，坚持以党的十九大重要精神为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕公安中心工作，以解放思想为动力，坚持法制教育与法治实践、道德教育相结合，积极开展“八五”普法工作，努力提高广大干部民警的法律素质，为构建“平安蓬江”、“法治蓬江”、“和谐蓬江”发挥了积极的作用。结合正在开展的“飓风2021”、扫黑除恶专项行动，村居换届安保等活动，创新普法形式，由法制大队主导，各单位、各警种全警参与，通过学校法制课、法制大讲堂、送法进校园、送法进社区、送法进协会、送法进企业，落实法律在一线宣讲。通过新鲜案例以案释法，借助江门电视台、江门日报、南方法制报等新闻媒体、政务网站等形式开展多种形式的普法宣传，蓬江警讯等栏目已深入人心，取得了良好的效果。

（五）持续推进全面从严管党治警，全力锻造“纪律严明”的公安铁军。毫不动摇地坚持政治建警、从严治警，认真贯彻落实《关于进一步加强全省公安机关党的建设十六条

具体举措》，充分发挥党建对公安工作和队伍建设的引领作用。坚持铁腕治警、正风肃纪。继续常抓、严抓、抓实“六项纪律规定”，持续整治队伍纪律作风突出问题，补齐队伍管理短板，健全从严管党治警制度机制，用铁的纪律锻造一支公安铁军队伍。紧贴警务实战需求，按照上级公安机关部署，组织全局民警、辅警分批轮训，指导各业务警种开展岗位练兵活动，全面提升民警、辅警素质。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，弘扬公安英模精神，强化先进典型引领，做好爱警暖警工作，着力激发全警担当作为、干事创业的积极性创造性。

三、加强社会治安防控体系建设，维护社会治安良好秩序情况

2021年，我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实蓬江区委区政府和市局党委工作部署，抓实建党100周年安保维稳、“八大专项”、疫情防控等重点工作，坚持促稳定、保平安、惠民生，持续维护我区社会政治治安大局持续稳定。

（一）抓首要强维稳，坚决维护我区政治领域绝对安全。
一是筑牢政治安全防线。紧扣建党100周年安保维稳这一主线，围绕村（居）换届、全国“两会”、建党100周年、中秋国庆、区党代会等重大敏感节点，着力抓好政治重点人管控

教转工作，全力维护意识形态领域安全稳定，依法打击整治非法宗教和邪教活动，确保我区涉政案事件“零发生”二是强化风险隐患排查。围绕涉军、涉征地、涉楼市、涉劳资、涉金融领域等重要领域，切实强化网上舆情监控和网下苗头隐患排查化解。三是抓实反恐处突工作。加强对我区5间反恐怖重点单位、61间清真餐厅的检查督促，实时掌握辖区555名“616”关注人员的动态。

（二）抓主责强打击，高压严打突出违法犯罪。一是纵深推进“飓风2021”专项行动。按照“以打开路，以打促防”的工作思路，紧盯盗抢骗、食药环、黄赌毒等突出犯罪，坚持协同作战，凝聚打击合力，确保社会治安大局持续稳定。保持对传统盗抢骗等多发侵财类案件高压震慑态势，持续打击“涉黄赌”违法犯罪，以“智慧新侦查”为导向，全面梳理本地案件，精准落地打击。二是持续强化电信网络诈骗打击整治。一方面，积极争取蓬江区委、区政府重视和支持，在坚持区打击治理电信网络新型违法犯罪联席会议制度基础上，将反电诈工作提升到区委层面强力推动，推动出台全区《关于打击治理网络电信诈骗宣传工作方案》，于今年5月25日起开展“全民反诈”专项行动。另一方面，抽调18名人员充实到反诈中心，实行7X24小时值班工作制，专职开展预警劝阻。完善“预警指令——研判信息——落地核查”的工作闭

环，凡是对电诈预警一律上门见面核查，切实将劝阻效能发挥到最大化。同时，由指挥中心宣传部门牵头，以“我为群众做实事”实践活动为抓手，结合大型疫苗集中接种点安保、“四合一”专项清查行动等工作，在全区范围内大力推广国家反诈中心 APP 和“邑安”反诈小程序。组建警医、警校、警银等反诈联盟，并与团区委联合，发挥志愿者力量组建宣讲队，针对财务人员、老人、学生等易受害群体，前往辖区学校、企事业单位进行集中宣讲活动。

（三）抓防控强科技，着力夯实社会治理根基。一是慎终如始做好疫情防控。始终紧绷疫情防控这根弦，严格落实各项工作措施。抽调 40 人应急小组，实行集约化线索核查工作机制，不断提升线索核查反馈质量。9 月 19 日，分局参照省厅、市局相关方案，重新制定下发了《江门市公安局蓬江分局隔离医学观察场所安全防范保卫工作方案及应急预案》；按照民警、辅警 1:2 的配比，配齐 54 名警力落实加浩酒店、柏力酒店两间集中隔离场所的安保工作；制发了“红、绿、蓝、白”四色岗位类别工作证，全面实施出入人员凭证管理，进一步提升安全监管。二是夯实数据基础。在视频监控“十三五”建设的基础上，推进社会视频资源接入，进一步完善我区视频监控网络，出台《江门市蓬江区公共建设项目与公共技防系统“三同步”惠民工作机制》，协调接入停车场

车辆数据，丰富数据类型。2021年参照“慧眼”模式与运营商合作，针对社区内部关键部位增加250路结构化视频，增加辖区视频及结构化数据覆盖。三是开展关注人员库及预警体系建设。针对重复涉案对象、未成年涉案嫌疑人、涉毒、涉稳和重症精神病人等重点人员，建立26个专题人像信息库，内含15000多个专题人像档案，建立起“预警触发-接收-通知-处置-研判-反馈-汇总”的闭环管理模式。通过抓住关键少数列管列控，减少对社会治安的现实伤害，达到控点保面的社会面防控目标。

（四）抓民生强服务，积极践行“以人民为中心”价值观。一是深入开展护校安园行动。深入推进平安智慧校园建设，在完成市、区视频监控建设的基础上，主动与区教育局、政数部门积极对接，依托我局自主建设的社会视频接入平台，将校园关键出入口接入公安视频监控网络，目前，共接入全区253个中小学及幼儿园关键出入口视频507路，相关资源已接入指挥调度大厅，在重大节点和重点时段安排专人值守，开展视频轮巡轮查，实时掌握学校周边情况；对全区207间幼儿园及中小学安装一键式紧急报警装置联网等安防系统；持续部署力量推动校园“三见”全覆盖，不断完善校园周边高峰勤务和“护学岗”机制，积极开展“护苗团圆”、“护校安园”等专项行动，坚持严打侵害未成年人违法犯罪，为未成年人

健康成长撑起“保护伞”。二是抓实重症精神障碍患者管控。在自主研发的蓬江公安基础工作平台中加入“重症精神病患者管控”模块，依托自动化任务推送体系和社区警务工作体系实现对辖区重症精神病患者信息建档、前端走访及后端台账工作的数据化、标准化。截至目前，我局已对全区 187 名重症（三级以上）精神病患者进行了数据建档，一线民警通过基础工作 APP 对该类人员开展走访 11600 次，真实有效掌握、管控辖区精神病患者情况。目前，市局治安支队正根据蓬江分局“重症精神病患者管控”模块开展全市推广应用。三是推进“公安一站式涉企服务”机制建设。成立涉企服务专班，积极开展到企业上门走访服务，现场听取企业对公安工作的建议；户政、出入境大队牵头为企业开展“上门办”、“批量办”、“预约办”、“灵活办”，实施出入境证件“全国通办”，持续完善便企服务绿色通道。

四、不足之处及下一年工作计划

2021 年我局法治政府建设工作虽然取得了一定成绩，但仍然存在一些问题和薄弱环节。主要表现在：行政执法、社会服务等能力水平有待进一步提高，执法规范化建设有待进一步深化，监督力度和问责力度有待进一步加强，依法防控疫情工作有待进一步细化。下一年工作计划如下：

（一）加强执法培训，全面提高执法水平。针对发现的执法问题，继续充分利用“以案说法”平台整合相关警种业务

部门及办案单位开展专项执法培训，提高办案民警的业务技能。同时，总结发现办案单位的执法问题，有针对性地制定培训计划，聚焦问题短板，精准发力，切实提高执法质量。

（二）持续推进执法规范化建设。我局严格执行改革完善受案立案制度工作要求，继续加强接报案登记、受案立案审查工作，规范受案立案工作流程，切实解决有警不接、有案不立或违规立案问题。继续落实刑事案件“两统一”机制，完善办案部门与法制部门之间的内部操作规程，发挥集体议案的作用，强化公检法部门协作，加强对执法工作的监督。针对执法突出问题，开展持续不断的专项执法检查，落实责任追究制度。

（三）继续加强执法内部监督与法治政府开放化建设。必须依法接受人民群众、新闻舆论的监督，自觉接受人大、政协、检察院、法院的监督，并向社会开放、向公众开放。

江门市公安局蓬江分局

2022年1月25日

抄送：区司法局

江门市公安局蓬江分局指挥中心 2022年1月25日印发

（共印2份，存1份）